

איתן רוב מאמץ את המלצות ועדת מצא: יוקם מוסד פרה רולינג במס הכנסה שיפרסם את החלטותיו לציבור

המלצות הוועדה שהוגשו בימים האחרונים לרוב, מהוות מהפיכה באחד התחומים האפלים ביותר בישראל; מסקנות הוועדה מסדירות את מתן ההחלטות המקדמיות; המוסד יחל לפעול מיידית

16:04 | 21.12.2004 | מאת: [ניצן כהן](#)

מנהל רשות המסים, איתן חב, החליט לאמץ מיידית את המלצות ועדת מצא שהוגשו לו בסוף השבוע החולף. הוועדה, בראשות סגן מנהל רשות המסים, ג'קי מצא, עסקה בהסדרה של אחד הנושאים השניים במחלוקת בעולם המס הישראלי - הפרה חלינג.

עד כה קיבלו המחלקות השונות במס הכנסה החלטות מקדמיות וזאת מבלי לשתף את כל הגורמים הרלוונטיים באגף. ההחלטות המקדמיות היו מהנושאים הפחצים ביותר בעולם המס, כשמבקר המדינה, כמו גם היועצים המשפטיים לממשלה בעשור האחרון, תקפו חדשות לבקרים את דרך קבלת ההחלטות וחוסר השקיפות הקיצוני בהחלטות אלה.

ההמלצה החשובה ביותר של הוועדה היתה בכל הנוגע לשקיפות והפומביות של החלטותיה, מה שיאפשר ביקורת ציבורית על ההחלטות. עד כה, ההחלטות המקדמיות לא פורסמו, מה שפתח פתח לנישומים בעלי קשרים והשפעה לקבל החלטה מקדמית שמחייבת את מס הכנסה על עסקות, החלטות שלא היו פתוחות לציבור הרחב ולעתים אף פורסם כי יש מי שמקבל עדיפות בהחלטות אלה.

נציגי מס ההכנסה הקודמים עמדו על הבעייתיות של דרך קבלת ההחלטות המקדמיות וניסו להקים מוסדות ופוחמים שונים שיטפלו בנושא, אולם יחסי העבודה העכורים בנציבות לא איפשרו הקמה של מוסד כזה, כשעיקר החשש היה מפגיעה לכאורה במעמדם של בכירי הנציבות. הראשון שהעלה את הסוגיה לדיון ציבורי היה נציב מס הכנסה לשעבר, דוחן לוי, אולם הדיון הציבורי לא הבשיל לידי גיבוש החלטות בחחת.

נציבת מס הכנסה הפורשת, טלי יחן-אלדר, אמרה לקראת סיום כהונתה כי נושא ההחלטות המקדמיות הוא אחד הנושאים שיחייבו טיפול מידי. איתן חב, שהחליף את יחן-אלדר בתפקיד, בחן את הסוגיה ולאחר שורה של התייעצויות שקיים עם הגורמים המקצועיים בנציבות, הורה על הקמת הוועדה שתסדיר את הנושא. חב מינה את ג'קי מצא לעמוד בראש הוועדה, שהחברים בה היו: פרידה ישראלי, שמשמשת היום כמשנה לממונה על הכנסות המדינה; משה מזרחי, שמשמש כיועץ המשפטי של מס הכנסה; משה אשר, שמשמש יועץ מקצועי לנציב מס הכנסה; שי ברגר, שמשמש כמנהל תחום בכיר לנושאי מע"מ; ורד אולפינר, שמשמשת מנהלת תחום מיסוי מקרקעין ויהודה מונסוניגו, שמשמש כעוזר של מצא.

עיקר המלצות הוועדה קובעות כי יוקם מאגר מידע שיקלו את כל האגפים השונים ברשות המסים והחלטת ועדת הפרה חלינג תכלול את היבטי המס הכוללים, כלומר גם את מע"מ, מס הכנסה ומס שבח.

החלטה מקדמית תחולק לשני סוגים: החלטה שבהסכמה - שתחייב את מס הכנסה והנישום, והחלטה שלא בהסכמה - שתחייב רק את מס הכנסה. במקרה זה יוכל הנישום להגיש דו"ח למס הכנסה תוך שהוא מציג את העסקה כראות עיניו ואילו מס הכנסה יקבע את עמדתו בהתאם להחלטת מוסד הפרה חלינג. הנישום יוכל לערער לבית המשפט על החלטת הנציבות.

החלטה מקדמית לא תחייב את הציבור כולו אבל הציבור ישקף את עמדת מס הכנסה בכל הנוגע לעסקות דומות.

מוסד הפרה חלינג יהיה חייב לתת תשובה לפניות אליו תוך פרק זמן שינוע בטווח של 90-120 יום מרגע קבלת הבקשה במשרדי מס הכנסה.

נוהל ההחלטות המקדמיות נועד לטפל במקרים בהם פקודת מס הכנסה אינה נותנת פתרון בחר וחד משמע ליהיבטי המיסוי של עסקות שונות. במקרים כאלה, יכול הנישום להציג את העסקה לפני שהוא מבצע אותה למס הכנסה ואילו האחרון יודיע לנישום על חבות המס שתיווצר אם העסקה תצא לפועל.